BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

**Broj:** JN2-02-07-1-2057-7/20
**Banja Luka,** 10.09.2020.godine

Ured/ Kancelarija za razmatranje žalbi – podružnica / filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi broj: 1989-7/20 od 17.07.2020.godine ponuđača „ MIPEX AUTO RS“ d.o.o. Banja Luka zastupan putem punomoćnika Goranu Babiću advokatu iz Banja Luke izjavljenu na Tendersku dokumentaciju, Ugovornog organa ELEKTROPRIVREDA RS, ZP „ RiTE“ Gacko, a.d. Gacko u konkurentskom postupku javne nabavke roba “ Nabavka sredstava za gašenje požara i drugog potrošnog materijala“, na osnovu člana 103., člana 111. stav 1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH" br: 39/14) i člana 230. stav 2. Zakona o upravnom postupku BiH, na sjednici vijeća održanoj dana 10.09.2020.godine, donio je:

**R J E Š E NJ E**

1. Usvaja žalba ponuđača „ MIPEX AUTO RS“ d.o.o. Banja Luka zastupan putem punomoćnika Goranu Babiću advokatu iz Banja Luke,

2. Poništava se postupak javne nabavke u cijelini, kao i svi akti Ugovornog organa ELEKTROPRIVREDA RS, ZP „ RiTE“, Gacko, a.d. Gacko u konkurentskom postupku javne nabavke roba “ Nabavka sredstava za gašenje požara i drugog potrošnog materijala“,

3. Odobrava se povrat uplaćenih sredstava na ime naknade pokretanja žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM

4. Usvaja se kao osnovan, zahtjev Žalioca za nadoknadu troškova za sastav žalbe po punomoćniku u iznosu od 614,25 KM sa PDV-om, dok se u preostalom dijelu zahtjev odbija kao neosnovan.

5.Nalaže se Ugovornom organu da nadoknadi troškove žalbenog postupka iz tačke 4. u roku od 15 dana od dana izvršnosti ovog Rješenja.

# O B R A Z L O Ž E NJ E

Ugovorni organ ELEKTROPRIVREDA RS, ZP „ RiTE“ Gacko, a.d. Gacko , (u daljem tekstu Ugovorni organ) je na Portalu javne nabavke dana 10.07.2020.godine objavio Obavještenje o nabavci br. 825-7-1-252-3-375/20.

Nakon preuzimanja Tenderske dokumentacije, ponuđač „ MIPEX AUTO RS“ d.o.o. Banja Luka zastupan putem punomoćnika Babič Goranu advokatu iz Banja Luke (u daljem tekstu Žalilac), izjavljuje žalbu Ugovornom organu.

Ugovorni organ postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav 5. Zakona o javnim nabavkama, proslijedio je navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi.

Žalitelj u žalbi navodi:

U skladu sa članom 99. i 101. stav (1) pod b) Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu ZJN), izjavljujem žalbu, u zakonskom roku, protiv Tenderske dokumentacije br. 74/20, Nabavka sredstava za gašenje požara i drugog potrošnog materijala (u daljem tekstu TD, ugovornog organa Elektroprivreda RS, ZP „Rudnik i Termoelektrana Gacko“, Gračanica bb, Gacko (u daljem tekstu UO).

Zalilac je osporavani TD preuzeo sa portala javnih nabavki dana 15.07.2020. g., pa je, s obzirom na dan podnošenja žalbe, ista blagovremena.

Žalba se podnosi zbog pogrešne primjene materijalog propisa ZJN-a.

UO je nezakonito odredio rok za dostavljanje ponuda, odnosno rok za dostavljanje ponuda je neprimjereno kratak, svega 10 dana, što je nezakonito, imajući u vidu samo činjenicu da je žalbeni rok na TD 10 dana. Obavještenje o nabavci je objavljeno na portalu javnih nabavki dana 10.07.2020. g., doj je rok za predaju ponuda 20.07.2020. g. Zahtjevam da UO produži ovaj rok na minimalno 15 dana.

UO je dužan žaliocu nadoknaditi troškove pravnog zastupanja od strane advokata za sastavljanje žalbe u ukupnom iznosu sa PDV-om od 658,12 KM, prema tarifnom broju 3 i 12 Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata („Sl. glasnik Republike Srpske“ broj 68/05).
Ako ugovorni organ ne usvoji ovu žalbu, žalilac zahtjeva da istu u zakonskom roku od 5 dana proslijedi drugostepenom organu , KRŽ Filijala Banja Luka.

U Izjašnjenju na žalbu Ugovorni organ navodi:

Ugovorni organ je dana 10.07.2020. godine u 14:56 na Portalu javnih nabavki objavio Obavještenje o nabavci, broj: 825-7-1-252-3-375/20 i Tendersku dokumentaciju za Konkurentski zahtjev, Tenderski dokument, broj: 74/20 - Nabavka sredstava za gašenje požara i drugog potrošnog materijala.

Javno otvaranje blagovremeno prispjelih ponuda je izvršeno dana 20.07.2020. godine, sa početkom u 11:00 časova, što je evidentirano u Zapisniku sa otvaranja ponuda, broj: 11-I-9824. Neposredno nakon otvaranja ponuda, na tendersku dokumentaciju je „Mipex auto RS" d.o.o. Banja Luka, preko punomoćnika Gorana Babića - advokata iz Banja Luke, izjavilo Žalbu, broj: 1989-7/20 od 17.07.2020. godine, putem pošte Banja Luka, broj: RA 58 527 535 5 QM od 17.07.2020. godine. Žalba je protokolisana na Protokolu preduzeća, pod brojem: 06-5171 od 20.07.2020. godin. Ugovorni organ je donio Obavještenje o obustavi popstupka, broj: 06-5202 od 21.07.2020. godine, koje je poslato svim učesnicima u postupku javne nabavke.

Nakon što je Ugovorni organ utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštenog lica, pristupio je meritornom odlučivanju no žalbenim navodima, analizirao svaki dokaz pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a sve u odnosu na navode Žalbe i propisani zakonski postupak.

Iz razloga što je Ugovorni organ utvrdio da je Žalba neosnovana, u skladu sa članom 100. stav (5) ZJN BiH („Sl. Gl. BiH", br.: 39/14) daje svoje izjašnjenje o žalbenim navodima kako slijedi.

... UO je nazakonito odredio rok za dostavljanje ponuda, odnosno rok za dostavljanje ponuda je neprimjereno kratak, svega 10 dana, što je nezakonito, imajući u vidu činjenicu da je žalbeni rok na TD 10 dana. Obavještenje o nabavci je objavljeno na portalu javnih nabavki dana 10.07.2020. s., dok je rok za predaju ponuda 20.07.2020. g.

Uvidom u sadržinu izjavljene žalbe i tendersku dokumentaciju za predmetnu javnu nabavku, Ugovorni organ je utvrdio da je Tenderski dokument u svemu izradio u skladu sa pozitivno-pravnim propisima kojima je uređena oblast javnih nabavki u Bosni i Hercegovini.
Zakon o javnim nabavkama BiH, u članovima od 39 do 43, precizira rokove za prijem ponuda, na način da određuje period koji mora da protekne od momenta objave na Portalu obavještenja o nabavci do prijema ponuda.

Uspostavom Portala za javne nabavke, podešeno je da sistem neće dozvoliti ugovornom organu određivanje kraćeg roka za prijem ponuda od roka koji je regulisan Zakonom za određeni postupak javne nabavke.

Navedenim članovima nije obuhvaćen konkurenstki zahtjev, no čijim pravilima će se provesti predmetna javna nabavka.

Konkurentski zahtjev je (kao i direktni sporazum) regulisan Glavom 5, Odjeljak A ZJN BiH - Dodjela ugovora male vrijednosti, gdje ni na jednom mjestu nije precizirano koliko vremena je potrebno da protekne od momenta slanja zahtjeva za dostavljanje ponuda i objave obavještenja o nabavci na Portalu javnih nabavki na do otvaranja ponuda. To u svakom konkretnom slučaju određuje ugovorni organ, imajući u vidu složenost postupka javne nabavke i obim dokumentacije koju su ponuđači dužni da sakupe i dostave Ugovornom organu u svojoj ponudi.

Obzirom da je riječ o postupku male vrijednosti, odredivši u konkretnom slučaju rok za prijem ponuda od 10 dana, Ugovorni organ je potencijalim ponuđačima, ostavio sasvim dovoljno vremena da pripreme i dostave svoje ponude.

Evidentno je da se u konkretnom slučaju radi o Žaliocu koji, preuzevši tendersku dokumentaciju pet dana prije otvaranja ponuda, a poslavši Žalbu na dan otvaranja ponuda, ima namjeru da opstruiše i odugovlači postupak javne nabavke.

Na osnovu svega navedenog, ovaj ugovorni organ je utvrdio da je tenderska dokumentacija pravilno sačinjena, da je ponuđačima ostavljeno sasvim dovoljno vremena za pripremu ponuda, te smatra da su žalbeni navodi neosnovani.

Ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao dopuštenost, blagovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, sukladno članku 227. stavak 1. Zakona o upravnom postupku, te je utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe članka 105 i 108. stavak 3. Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenog Zakona.

Nakon utvrđivanja svih činjenica, uvidom u Tendersku dokumentaciju, predložene dokaze i cijeli spis, ovaj Ured/Kancelarija je utvrdio da je :

Žalba osnovana:

Po ocjeni ovog vijeća, nije sporno da Zakon o javnim nabavkama nije definisao rokove u postupcima malih nabavki, konkretno u konkurentskom postupku.

Međutim, to ne oslobađa Ugovorni organ obaveze da razumno odredi rokove koji su kandidatima potrebni da pripreme ponude. Žalilac u žalbi osnovano ukazuje da ne može biti razuman rok od 10 dana, ako je samo zakonski rok za žalbu prema članu 101. ZJN-a na tendersku dokumentaciju 10 dana.

Obaveza ugovornog organa je da vodi računa o ovim rokovima i da ih pravilno utvrđuje kako bi se izbjegla situacij ada žalba stigne nakon otvaranja ponuda, kao što je u predmetnom slučaju.

Prema tome, u konkretnom slučaju kada se radi o postupcima male vrijednosti, minimalan rok za predaju ponuda bi trebao biti uvećan za određeni broj dana preko žalbenog roka, kako bi se žalitelju omogućila pravna zaštita i blagovremena predaja ponuda.

S obzirom na navedeno, utvrđeno je da ovakav propust predstavlja apsolutno bitnu povredu ZJN iz člana 103. stav 1. tačka d) ZJN koji se odnose povredu postupka prilikom otvaranja ponuda, odnosno propuštanje roka za ocjenu zahtjeva za učešće, zbog čega je predmetni postupak valjalo poništiti u cijelosti.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM, izvršit će se posebnim aktom, po konačnosti ovog rješenja, a u skladu sa članom 108. stav 7.

ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanim članom 108. ZJN.

Ovaj državni organ je u skladu sa odredbama člana 105. stav(2) i člana 108. Zakona o upravnom postupku BiH ("Sl. glasnik BiH", broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), te u skladu sa Tarifom o nagradama i naknadama troškova za rad advokata, tar. broj 3 i 12. („Službene glasnik RS“ broj: 68/05), prihvatio kao djelimično osnovan zahtjev Žalioca za naknadu troškova postupka, troškovi zastupanja Žalioca od strane advokata koji se odnose na sastav žalbe, te se određuje iznos u visini od 614,25 KM sa PDV-om, dok se dok se u preostalom dijelu zahtjev odbija kao neosnovan.

Ovaj državni organ na opštoj sjednici koja je održana dana 01.08.2018.godine, u skladu sa članom 113. stav(3) ZJN BiH, zauzeo je stav da se u skladu sa Presudom Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 U 023495 16 U od 16.03.2018.godine, prilikom određivanja troškova zastupanja žalioca od strane advokata primjenjuje tarife koje se odnose na postupke u neprocjenjivim predmetima.

U skladu sa tarifnim brojem 3. u upravnom postupku, pripadajući bodovi: 150 bodova h 2,00 KM = 300,00 KM + 150,00 KM (50% od iznosa 300,00 KM) + 75,00 KM ( 25% od iznosa 300,00 KM) što ukupno čini iznos od 525,00 KM, bez PDV-a, odnosno iznos od 614,25 KM sa PDV-om.

**Pouka o pravnom lijeku**

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA**

**Rademir Pašić, dipl. pravnik**

**Dostaviti:**

- ELEKTROPRIVREDA RS, ZP „ RiTE“ Gacko, a.d. Gacko
- MIPEX AUTO RS“ d.o.o. Banja Luka zastupan putem punomoćnika Goranu Babiću advokatu iz Banja Luke
- EVIDENCIJA
- A/A